



VERKLARENDE NOTA
RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN MAANDAG 6 MEI
2019

Openbaar

GOEDKEURING NOTULEN VORIGE ZITTING

1. Goedkeuring notulen vorige zitting.

OVERWEGEND GEDEELTE

Juridische grondslag en bevoegdheden

Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 (B.S. 15 februari 2018), en latere wijzigingen, meer bepaald artikels 77 en 78, betreffende de bevoegdheden van de raad voor maatschappelijk welzijn.

De wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen.

Het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (B.S. 19.12.2018)

Feiten, context en informatie

De notulen van de raad van 1 april 2019 worden voor goedkeuring ter inzage van de raadsleden gelegd. Er zijn geen opmerkingen geformuleerd, waardoor ze als goedgekeurd kunnen beschouwd worden.

BESCHIKKEND GEDEELTE

Op basis van deze overwegingen besluit de raad de notulen van 1 april 2019 goed te keuren

PERSONEEL EN ORGANISATIE

2. Delegatie bevoegdheid personeelsformatie, organogram, reglementen personeelsaangelegenheden en dadingen met personeelsleden aan het vast bureau.

OVERWEGEND GEDEELTE

Voorgeschiedenis

In de gemeenteraad van 5 september 2016 werd de delegatie van de vaststelling van de rechtspositieregeling aan het College van Burgemeester en Schepenen goedgekeurd. Deze delegatie gebeurde op basis van het decreet van 3 juni 2016 tot wijziging van de personeelsregelgeving, waarin een aantal wijzigingen aan o.m. het Gemeentedecreet, het Provinciedecreet en het O.C.M.W.-decreet werden doorgevoerd. Dit decreet van 3 juni 2016 was een voorafname op het Decreet Lokaal Bestuur en werd door dit laatste overgenomen. In het kader van een ruimere autonomie voor de lokale besturen werden drie belangrijke clusters doorgetrokken naar het lokale personeelsbeleid, meer bepaald de bevoegdheidsverdeling, het instrumentarium inzake personeelsbeheer en de minimale voorwaarden inzake rechtspositieregeling.

De bedoeling van deze herziening van bevoegdheidsverdeling is meer ruimte te maken voor zelforganisatie. Interne organisatie van de diensten en de rechtspositieregeling van het personeel hebben immers betrekking op de interne aangelegenheden van elk bestuur, die zich eerder situeren op het operationele niveau. Dit laat de besturen toe om bijvoorbeeld rekening te houden met hun schaal en efficiëntiewinsten te boeken in hun besluitvormingsproces.

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 gaat door op dit elan om meer ruimte te maken voor lokale autonomie, lokaal maatwerk en lokale daadkracht te genereren en maakt naast de delegatie van de reglementen i.v.m. personeelsaangelegenheden (d.i. de rechtspositieregeling,

arbeidsreglement, personeelspolitiecs, ...), ook nog de verdere delegatie van de formatie en het organogram mogelijk. Daardoor kan ook sneller en flexibeler omgesprongen worden met wijzigingen in taken/opdrachten, behoeften die een impact hebben op de (diensten)organisatie.

Gezien de geïntegreerde samenwerking van de stads- en OCMW-diensten wordt voorgesteld om voorgestelde delegatie van bevoegdheden toe te passen in beide besturen.

Juridische grondslag en bevoegdheden

De wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen.

Het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (B.S. 19.12.2018).

Het Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 o.m.:

Artikel 78, tweede lid, 2° en artikel 85, tweede lid (reglementen i.v.m. personeelsaangelegenheden (rechtspositieregeling, e.a.))

Artikel 78, tweede lid, 2° en artikel 85, eerste en derde lid en artikel 161 (organogram)

Artikel 78, eerste lid en artikel 85, eerste lid (personeelsformatie)

Feiten, context en informatie

Volgens artikel 78, tweede lid, 2° van het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 kan de raad de bevoegdheid met betrekking tot (onder meer) het organogram, de personeelsformatie en de reglementen i.v.m. personeelsaangelegenheden delegeren naar het vast bureau. De personeelsformatie wordt in het Decreet Lokaal Bestuur zelfs niet meer opgelegd als een verplicht instrument.

Artikel 85, eerste lid DLB laat toe dat het vast bureau zijn bevoegdheid delegeert naar de algemeen directeur, onder voorbehoud van de niet-delegeerbare bevoegdheden vermeld in het tweede lid. Zo kunnen het organogram en de personeelsformatie, als die er nog is, verder toevertrouwd worden aan de algemeen directeur, deze met betrekking tot de rechtspositieregeling niet.

Het lijkt opportuun om voor de vaststelling van de reglementen inzake personeelsaangelegenheden (d.i. rechtspositieregeling, arbeidsreglement, diverse personeelspolitiecs, ...) en het afsluiten van dadingen met personeelsleden inzake de beëindiging van het dienstverband delegatie te verstrekken aan het vast bureau.

Wat het eerste betreft blijven de minimale voorwaarden vastgelegd door de decreetgever.

Daarnaast is het enerzijds in het kader van wijzigende regelgeving, anderzijds om te kunnen (bij)sturen wat betreft de dagdagelijkse werking, wenselijk dat er snel kan gehandeld worden en dat nodige wijzigingen aan de rechtspositieregeling e.a. meteen kunnen doorgevoerd worden. Het betreft trouwens vaak maar beperkte wijzigingen doch ook deze dienen conform opgenomen te zijn om toepassing te kunnen hebben.

Inzake dadingen met personeelsleden in het kader van het beëindigen van het dienstverband lijkt het logisch dat de aanstellende overheid hierover ook de onderhandelingen voert en tot slot tot het afsluiten ervan kan overgaan. Bovendien zou er ook hier tijdsdruk kunnen zijn en komen dadingen algemeen, en zeker dadingen inzake personeelszaken slechts zeer uitzonderlijk voor.

BESCHIKKEND GEDEELTE

Op basis van deze overwegingen besluit de raad:

Artikel 1: De bevoegdheden voor de vaststelling van de reglementen inzake personeelsaangelegenheden (d.i. rechtspositieregeling, arbeidsreglement, personeelspolitiecs, e.a.), het organogram en de personeelsformatie en het afsluiten van dadingen met personeelsleden die de beëindiging van het dienstverband, en meer bepaald de gevolgen daarvan, tot voorwerp hebben, te delegeren aan het vast bureau.

Artikel 2: Dat het vast bureau de bevoegdheid over het organogram en de personeelsformatie verder kan delegeren.

Artikel 3: Het vast bureau rapporteert hierover jaarlijks aan de raad.

WELZIJN

3. Projectdossier Geïntegreerd Breed Onthaal LSB - 2019: goedkeuring.

OVERWEGEND GEDEELTE

Juridische grondslag en bevoegdheden

het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 (B.S. 15 februari 2018), en latere wijzigingen, meer bepaald artikelen 77 en 78 betreffende de bevoegdheden van de raad voor maatschappelijk welzijn.

de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen.

het Bestuursdecreet van 7 december 2018 (B.S. 19.12.2018)

het decreet Lokaal Sociaal Beleid van 09/02/2018.

het besluit van de Vlaamse Regering betreffende het lokaal sociaal beleid.

de omzendbrief WVG 2018/01 betreffende lokaal sociaal beleid van 26/10/2018.

Feiten, context en informatie

Het decreet lokaal sociaal beleid van 2018 diept de realisatie van het geïntegreerd breed onthaal uit in functies en werkingsprincipes. Het stelt dat het lokaal bestuur werk moet maken van een maximale toegankelijkheid van de lokale sociale hulp- en dienstverlening voor de bevolking en daarbij bijzondere aandacht moet besteden aan het bestrijden van onderbescherming. Het lokaal bestuur krijgt de regierol toegewezen en moet een samenwerkingsverband Geïntegreerd Breed Onthaal (GBO) realiseren, dat minstens het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn (OCMW), het erkende centrum voor algemeen welzijnswerk (CAW) en de erkende diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen (DMW) omvat.

Daarnaast wordt het realiseren van een samenwerkingsverband GBO benoemd als een Vlaamse beleidsprioriteit in het kader van lokaal sociaal beleid voor de lokale beleidscyclus 2020-2025. Dit besluit van de Vlaamse Regering bepaalt de subsidievoorwaarden, verbonden aan deze Vlaamse beleidsprioriteit. In kader daarvan lanceerde het departement welzijn, volksgezondheid en gezin opnieuw een projectoproep geïntegreerd breed onthaal Lokaal Sociaal Beleid – 2019.

De projectoproep stelt dat lokale besturen voor de voorbereidende fase van de Vlaamse beleidsprioriteit 'het realiseren van de functies en werkingsprincipes van een samenwerkingsverband Geïntegreerd Breed Onthaal' voor de periode 1 juni 2019 – 31 december 2019 een subsidie kunnen aanvragen zodat vanaf 1 januari 2020 de functies en werkingsprincipes van het Geïntegreerd Breed Onthaal daadwerkelijk in de praktijk kunnen worden gebracht.

De projecten moeten van start kunnen gaan op 1 juni 2019 en lopen in een eerste fase tot en met 31 december 2019.

De maximale subsidie voor deze periode bedraagt:

- 14.584 euro voor een samenwerkingsverband GBO in een werkingsgebied van 30.000 tot 100.000 inwoners;
- 29.167 euro voor een samenwerkingsverband GBO in een werkingsgebied van 100.001 tot 200.000 inwoners;
- 43.750 euro voor een samenwerkingsverband GBO van meer dan 200.000 inwoners.

Elk bestaand of nieuw samenwerkingsverband Geïntegreerd Breed Onthaal kan een projectvoorstel indienen.

Het decreet lokaal sociaal beleid vermeldt in artikel 9 dat het lokaal bestuur het geïntegreerd breed onthaal ook kan realiseren in samenwerking met andere lokale besturen.

In de OCMW raad van 4 december 2018 werd beslist om het Geïntegreerd Breed Onthaal verder te operationaliseren op niveau van het diensthoofdenoverleg van de sociale diensten van de 17 Westhoekgemeenten.

Het regionale diensthoofdenoverleg sociale diensten wordt ondersteund door het Welzijnsplatform van de dienstverlenende vereniging (DVV) Westhoek en de DVV Westhoek – Welzijnsplatform liet weten bereid te zijn om de redactie van het projectdossier te behartigen met de bedoeling om financiële middelen te bekomen voor de ELZ Westhoek, ELZ Westkust & Polder en ELZ Houtland & Polder.

Het samenwerkingsverband GBO omvat de volgende gemeenten: Alveringem, De Panne, Diksmuide, Koksijde, Middelkerke, Nieuwpoort, Veurne (ELZ Westkust & Polder); Heuvelland, Houthulst, Ieper, Langemark-Poelkapelle, Lo-Reninge, Mesen, Poperinge, Vleteren, Zonnebeke (ELZ Westhoek) en Gistel, Ichtegem, Koekelare, Kortemark, Oudenburg, Torhout (ELZ Houtland & Polder).

Het aantal inwoners van dit werkingsgebied bedraagt in totaal 275.532 inwoners.

BESCHIKKEND GEDEELTE

Op basis van deze overwegingen besluit de raad:

Artikel 1: goedkeuring te verlenen om deel te nemen aan het projectdossier Geïntegreerd Breed Onthaal LSB - 2019 dat door de Dienstverlenende Vereniging Westhoek (Welzijnsplatform) wordt ingediend en dat de Dienstverlenende Vereniging Westhoek in dit dossier fungeert als aanspreekpunt voor de Vlaamse Overheid.

Artikel 2: goedkeuring te verlenen om, in het kader van de beleidsprioriteit, de deelrapportagecode WVG200/2 op te nemen in de beleids- en beheerscyclus.

MEDEDELINGEN

4. Mededelingen.

Algemeen directeur

Voorzitter

Stefan Depraetere

Ann-Sophie Himpe